**Д О К Л А Д**

**Управления имущественных и земельных отношений**

**Ненецкого автономного округа об осуществлении**

**муниципального земельного контроля**

**и об эффективности такого контроля**

**за 2016 год**

По вопросу осуществления Управлением имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа в 2016 году муниципального земельного контроля сообщаем следующее.

**1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности**

В соответствии с пунктом 10 статьи 2, пунктом 16 части 1 статьи 4,   
пунктом 11 статьи 5 закона Ненецкого автономного округа от 19.09.2014 № 95-оз «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа и органами государственной власти Ненецкого автономного округа» полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля в границах городского поселения, городского округа и на межселенной территории муниципального района Ненецкого автономного округа с 01.01.2015 осуществляют органы государственной власти Ненецкого автономного округа.

Реализация указанных полномочий осуществляется Управлением имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа   
(далее – УИЗО НАО, Управление), что установлено подпунктом 13 пункта 14 Положения об УИЗО НАО (утверждено постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 25.08.2015 № 275-п).

Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории Ненецкого автономного округа (далее – Порядок МЗК) утверждён постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 06.03.2015   
№ 41-п (далее – постановление № 41-п). Полномочия по контролю осуществляются УИЗО НАО в соответствии с Административным регламентом, утверждённым приказом Управления от 03.11.2015 № 7 (далее – приказ УИЗО НАО № 7, Административный регламент соответственно).

Порядок МЗК и Административный регламент не содержат норм, препятствующих их применению. В ходе разработки, принятия и утверждения указанных нормативных актов коррупциогенные факторы не выявлены.   
Оба названных акта опубликованы в свободном доступе на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: http://uizo.adm-nao.ru.

**2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

**а)** Управление имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа является самостоятельным исполнительным органом государственной власти региона. Деятельность Управления курирует заместитель губернатора Ненецкого автономного округа в соответствии с установленным главой региона распределением обязанностей между заместителями губернатора округа.

**б)** Наименование основной функции: муниципальный земельный контроль. Является государственной функцией.

Вспомогательные (обеспечительные) функции отсутствуют.

**в)** Порядок исполнения основной функции регламентирован упомянутыми выше постановлением № 41-п и приказом УИЗО НАО № 7.

**г)** При осуществлении основной функции УИЗО НАО осуществляет взаимодействие с Ненецким отделом Управления Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, отделом ветеринарного и фитосанитарного надзора по Ненецкому автономному округу Управления Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Управлением Росприроднадзора по Ненецкому автономному округу. Порядок такого взаимодействия регламентирован постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль».

Для участия в проверках также привлекаются сотрудники Управления МВД России по Ненецкому автономному округу.

В отчётном периоде взаимодействие осуществлялось в рамках согласования Плана проведения УИЗО НАО плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год, а также по факту выявления Управлением нарушений обязательных требований земельного законодательства при проведении внеплановых выездных проверок и направления, в связи с этим, копий актов проверок в уполномоченные органы государственного земельного надзора.

**д)** Подведомственных УИЗО НАО организаций, осуществляющих муниципальный земельный контроль, не имеется.

**е)** Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, в отчётном периоде не проводилась в связи с отсутствием необходимости.

**3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

**а)** Финансовое обеспечение деятельности УИЗО НАО осуществляется за счёт средств бюджета Ненецкого автономного округа. Расходы на осуществление муниципального земельного контроля в отчётном периоде, как таковые, отдельно не предусматривались, что обусловлено предельным дефицитом окружного бюджета.

**б)** В структуре Управления сформирован отдел государственного (муниципального) земельного контроля, в штате которого состоят 3 должностных лица: начальник отдела, главный и ведущий консультанты. Все должности укомплектованы.

**в)** Все должностные лица отдела имеют высшее образование в соответствии с квалификационными требованиями, предъявляемыми при поступлении на замещаемые должности. Мероприятия по повышению квалификации указанных сотрудников в отчётном периоде не проводились в связи с отсутствием плана по организации и проведению таких мероприятий в управлении государственной гражданской службы и кадров Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа, которое является ответственным за повышение квалификации государственных гражданских служащих округа.

**г)** Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчётный период объёму функций по контролю обусловлена рядом особенностей деятельности отдела государственного (муниципального) земельного контроля УИЗО НАО в 2016 году. Они обусловлены недостаточной численностью служащих Управления в сфере реализации земельных правоотношений.

Так, начальник отдела осуществляет региональное нормотворчество, разрабатывая нормативные правовые акты Ненецкого автономного округа и Управления во исполнение требований действующего федерального земельного законодательства, в том числе по вопросу определения порядка установления арендной платы за землю.

Начальником отдела проводится работа с недропользователями в сфере начисления им арендной платы за земельные участки, в том числе посредством различных согласительных процедур в целях устранения противоречий на данном направлении работы Управления.

Начальник отдела также представляет интересы УИЗО НАО в судах общей юрисдикции и арбитражных судах по делам, участником которых является Управление.

Главный консультант отдела рассматривает обращения граждан и организаций по вопросу установления, изменения и прекращения земельных правоотношений на территории муниципальных образований «Городской округ «Город Нарьян-Мар» и «Городское поселение «Рабочий посёлок Искателей».

Помимо этого, он осуществляет подготовку соглашений об установлении сервитутов, рассматривает межевые планы земельных участков, разрабатывает административные регламенты по 6 оказываемым УИЗО НАО государственным услугам в сфере земельных правоотношений и оказывает эти услуги в установленном порядке.

Фактически главный консультант отдела государственного (муниципального) земельного контроля выполняет должностные обязанности сотрудника отдела по управлению земельными ресурсами УИЗО НАО.

Ведущий консультант отдела осуществляет контроль поступления арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Ненецкого автономного округа, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.

На межселенной территории единственного в регионе муниципального района «Заполярный район» большинство участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставлены предприятиям топливно-энергетического комплекса для целей недропользования и осуществления этими организациями иной уставной деятельности. Это обуславливает необходимость постоянного тесного сотрудничества УИЗО НАО с представителями нефтегазодобывающего сектора, в том числе в целях устранения противоречий и конфликтов в области начисления недропользователям арендной платы за землю.

В этой связи ведущий консультант отдела государственного (муниципального) земельного контроля УИЗО НАО от участия в мероприятиях по контролю фактически освобождён, что является вынужденной мерой. Организация и проведение проверок возложены на начальника отдела и главного консультанта.

В 2016 году Управлением инициировано проведение 37 проверок по муниципальному земельному контролю. Следовательно, средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному за отчётный период объёму функций по контролю составляет 18,5 проверок.

Вместе с тем, от общего числа инициированных проверок не завершены по объективным причинам 17 мероприятий.

**д)** Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в отчётном периоде не привлекались в связи с отсутствием необходимости.

**4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

**а)** Как отмечалось выше, в 2016 году Управлением инициировано проведение 37 проверок по муниципальному земельному контролю, в том числе плановых – 3 (все – в отношении юридических лиц), внеплановых – 34   
(в отношении граждан – 5, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 29).

Их 37 указанных проверок 4 инициированы как документарные   
(все – внеплановые), 33 – в качестве выездных (плановые – 3, внеплановые – 30).

Из 34 внеплановых выездных проверок в отношении граждан   
инициировано 5 мероприятий по контролю.

По требованию прокурора УИЗО НАО в отчётном периоде организовано 9 внеплановых проверок (все – в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), из них документарная – 1, выездные – 8.

От общего числа инициированных в текущем году проверочных мероприятий (37) Управлением:

- 2 плановые выездные проверки отменены до начала их проведения в связи поступлением сведений о наличии у подконтрольных организаций статуса субъектов малого бизнеса.

- 2 внеплановые документарные проверки отменены после начала их проведения в связи с неполучением подконтрольными юридическими лицами распоряжений и мотивированных запросов о предоставлении необходимых для проверки документов либо в связи с непредоставлением документов по таким запросам, что препятствовало составлению актов проверок;

- в согласовании проведения 10 внеплановых выездных проверок отказано прокуратурой Ненецкого автономного округа;

- 3 внеплановые выездные проверки в отношении граждан по состоянию   
на 31.12.2016 не завершены.

Таким образом, из 37 инициированных проверок не завершены по объективным причинам 17 мероприятий.

Проведено (завершено с составлением акта) за истекший период 20 проверок, в том числе плановых – 1, внеплановых – 19 (в том числе в отношении граждан – 2).

По итогам внеплановых проверок Управлением в целях устранения выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства подконтрольным субъектам направлено 8 предписаний (в том числе в адрес граждан – 2, в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 6), из них 1 предписание – в рамках документарной проверки, 6 – по результатам выездных проверок.

Исполнены 2 предписания, выданные гражданину и организации. Ход исполнения остальных предписаний контролируется.

**б)** Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались в связи с отсутствием необходимости. Финансирование их деятельности не осуществлялось.

**в)** Факты причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отчётном периоде не выявлялись.

**5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

**а)** По фактам выявления за отчётный период в действиях юридических лиц и индивидуальных предпринимателей нарушений требований земельного законодательства УИЗО НАО приняты следующие меры реагирования.

Так, в рамках межведомственной рабочей группы по организации очистки береговой полосы и прибрежной акватории р. Печора в границах г. Нарьян-Мара   
и п. Искателей от бесхозяйных, брошенных плавсредств (утверждена распоряжением губернатора Ненецкого автономного округа от 30.06.2016   
№ 213-рг) и межведомственной рабочей группы по выявлению и пресечению нарушений в области охраны окружающей среды и природопользования при заместителе прокурора Ненецкого автономного округа Управлением проведена работа в целях ликвидации мест размещения бесхозяйных и брошенных судов.

По требованиям заместителя прокурора Ненецкого автономного округа проведены внеплановые выездные проверки в отношении ГУП НАО «Ненецкая агропромышленная компания», ЗАО «Компания «Каюр», СПК РК «Родина»,   
а также в отношении индивидуальных предпринимателей Макиенко А.М.   
и Чупрова С.И.

По их результатам в адрес всех указанных субъектов, за исключением   
СПК РК «Родина» направлены предписания об устранении нарушений обязательных требований земельного законодательства. В ходе проверки СПК РК «Родина» установлено, что размещённое на земельном участке в г. Нарьян-Маре судно с 2008 года кооперативу не принадлежит, в связи с чем меры реагирования не принимались.

Материалы о фатах выявленных нарушений направлены УИЗО НАО в Ненецкий отдел Управления Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – Ненецкий отдел).

Всего Управлением за отчётный период в указанный орган административной юрисдикции направлено 8 материалов о выявленных нарушениях обязательных требований земельного законодательства, в том числе в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 7, в отношении граждан – 1.

По всем материалам Ненецким отделом приняты решения об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях в связи с отсутствием события либо состава административного правонарушения.

Два из таких решений были обжалованы Управлением в Нарьян-Марский городской суд. По мнению суда Управление в рассматриваемых случаях не являлось потерпевшим, в связи с чем производство по жалобам прекращено.

В целях контроля исполнения выданных предписаний проведены внеплановые выездные проверки, по результатам которых установлено устранение нарушений лишь со стороны ГУП НАО «Ненецкая агропромышленная компания».

**б)** Разъяснительно-методическая работа по обеспечению устранения выявленных в деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей нарушений проводилась в отчётном периоде с указанными субъектами в рамках таких проверок.

Руководящим должностным лицам организаций систематически разъяснялись положения земельного законодательства по вопросам оформления права аренды на земельные участки, а также порядок реализации УИЗО НАО полномочий по муниципальному земельному контролю в соответствии с действующим законодательством.

**в)** Основания и результаты проведения мероприятий по контролю юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в судебном порядке не оспаривались.

**6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2016 год | |
| I  полугодие | II полугодие |
| выполнение плана проведения проверок (доля проведённых плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) | 100 | 0 |
| доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 0 | 83,3  (направ-лено на согласо-вание – 12, из них отказано – 10) |
| доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 |
| доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 |
| доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю) | 1,6 | 1,9 |
| среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 0,01 | 0,01 |
| доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) | 30 | 65 |
| доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 28,6 | 71,4 |
| доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 31,6 | 68,4 |
| доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 |
| доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 10 | 35 |
| доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 0 | 0 |
| доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 0 | 0 |
| доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 46,2 | 53,8 |
| доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 |
| количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0 | 0 |
| доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) | 0 | 28,6 |
| отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | административные наказания  в виде штрафов  не назначались | |
| средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) | административные наказания  в виде штрафов  не назначались | |
| доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | 0 | 0 |

Состояние исполнения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, земельного законодательства Ненецкого автономного округа на территории региона за отчётный период, в целом, характеризуется положительно. Во втором полугодии 2016 года наблюдается тенденция роста числа выявленных нарушений.

**7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

**а)** В текущем году УИЗО НАО планируется качественное улучшение показателей по муниципальному земельному контролю, основанное на утверждённом в установленном порядке Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год.

**б)** Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального контроля, иных видов муниципального контроля и государственного контроля (надзора) в настоящее время отсутствуют.

**в)** Предложений в сфере оптимизации процесса осуществления муниципального земельного контроля на территории Ненецкого автономного округа не имеется.

Начальник Управления

имущественных и земельных отношений

Ненецкого автономного округа А.В. Голговская

Андрей Евгеньевич Алексеев (81853) 2-13-50